

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: *4166*/UBND-KSTT

Điện Biên, ngày *22* tháng 9 năm 2023

V/v nâng cao chất lượng công tác thi
đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành tỉnh, đoàn thể tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Lực lượng vũ trang nhân dân tỉnh;
- Các đơn vị sự nghiệp, Hội cấp tỉnh, Doanh nghiệp Trung ương, địa phương tham gia khối cụm thi đua của tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Thực hiện Văn bản số 5007/BNV-TĐKT ngày 05/9/2023 của Bộ Nội vụ về việc nâng cao chất lượng công tác thi đua, khen thưởng;

Nhằm đảm bảo thực hiện đúng các quy định pháp luật về Thi đua, khen thưởng; đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước đi vào thực chất gắn sát với việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị; tiếp tục đổi mới công tác khen thưởng gắn với kết quả phong trào thi đua, khen thưởng đảm bảo tính chính xác, khách quan, công bằng, minh bạch, quan tâm khen thưởng cho công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý, công nhân, nông dân, người lao động góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về thi đua khen thưởng và thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, Lực lượng vũ trang tỉnh, đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp trung ương, địa phương; UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi tắt là cơ quan, đơn vị, địa phương) tập trung thực hiện nghiêm túc một số nhiệm vụ cụ thể sau:

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tỉnh đối với công tác thi đua, khen thưởng để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ mới theo tinh thần Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị “về tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng”. Khắc phục tình trạng cấp ủy, tổ chức Đảng, chính quyền, đặc biệt là người đứng đầu nhận thức chưa đầy đủ về vị trí, vai trò của công tác thi đua, khen thưởng, chậm nắm bắt thực tiễn để phát động phong trào thi đua, chưa quan tâm đúng mức đến phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến.

2. Tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tại các cơ quan, đơn vị, địa phương. Nâng cao hiệu quả hoạt động cụm, khối thi đua của tỉnh và khối, cụm

thi đua đã được UBND tỉnh giao uỷ quyền tổ chức tại các cơ quan, đơn vị, địa phương. Tổ chức phát động phong trào thi đua, ký kết giao ước thi đua; sơ kết, tổng kết khối, cụm tại các cơ quan, đơn vị, địa phương thi đua đảm bảo thiết thực, hiệu quả, lan toả trong toàn tỉnh. Tuyển chọn, bố trí người có đủ phẩm chất, năng lực, tinh thông về nghiệp vụ, có khả năng tham mưu, nghiên cứu cụ thể hóa các chủ trương, chính sách, pháp luật, đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay, đặc biệt là năng lực phát hiện, bồi dưỡng những tập thể, cá nhân điển hình tiên tiến trong các phong trào thi đua làm công tác thi đua, khen thưởng; cần chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ để nâng cao năng lực, kiến thức, trình độ đội ngũ cán bộ, công chức chuyên trách về công tác thi đua, khen thưởng để thực hiện công tác tham mưu có hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng phong trào thi đua yêu nước và công tác khen thưởng.

3. Tiến hành rà soát các trường hợp thuộc tỉnh đã được khen thưởng, trước mắt rà soát từ ngày 01/6/2014 là ngày có hiệu lực của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng năm 2013 (viết tắt là Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013) nhưng vi phạm pháp luật bị xử lý kỷ luật hoặc xử lý hình sự trong thời gian tính thành tích khen thưởng thì làm thủ tục huỷ bỏ quyết định khen thưởng và thu hồi hiện vật khen thưởng theo quy định tại Điều 78 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng.

Báo cáo kết quả rà soát và đề nghị cấp có thẩm quyền quyết định khen thưởng, thu hồi hiện vật khen thưởng về Sở Nội vụ (Ban Thi đua, khen thưởng tỉnh) **trước 31/10/2023** để tổng hợp trình UBND tỉnh.

II. CÔNG TÁC THI ĐUA

1. Tiếp tục tổ chức và chỉ đạo hoạt động của khối, cụm thi đua các đơn vị trên địa bàn tỉnh

a) Tiếp tục duy trì, nâng cao chất lượng hoạt động cụm khối thi đua của tỉnh được thành lập theo quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về tổ chức và hoạt động của cụm, khối thi đua trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

b) Thường xuyên rà soát, kiện toàn các khối, cụm thi đua thuộc cơ quan, đơn vị, địa phương trên cơ sở căn cứ tình hình thực tế, đặc điểm, chức năng, nhiệm vụ và tính chất hoạt động của cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức phân chia khối, cụm thi đua cho phù hợp, khoa học và hiệu quả.

c) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát hoạt động khối, cụm thi đua của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp; kịp thời hướng dẫn, giải quyết những vướng mắc, bất cập, đồng thời đẩy mạnh tuyên truyền, biểu dương, tôn vinh, nhân rộng những mô hình mới, cách làm hay, sáng tạo trong hoạt động của khối, cụm thi đua.

2. Về việc xét, tặng Cờ thi đua cấp Bộ, ngành, tỉnh

a) Căn cứ quy định Luật thi đua, khen thưởng, Nghị định hướng dẫn chi tiết thi hành và quy chế hoạt động của khối, cụm thi đua các khối, cụm thi đua thực hiện bình xét, lựa chọn tập thể dẫn đầu khối, cụm thi đua để đề nghị Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh xét, đề nghị tỉnh tặng Cờ thi đua của tỉnh. Tránh tình trạng hình thức, luân phiên, đơn vị được bình xét phải có thành tích thực sự tiêu biểu, xuất sắc dẫn đầu phong trào thi đua. Không trình đồng thời cờ thi đua của tỉnh và Bộ, ngành trong cùng 01 năm cho 01 đơn vị.

b) Cơ quan chuyên trách, cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng tại các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu cho người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương chỉ đạo hoạt động của các khối, cụm thi đua, bình xét, tặng Cờ thi đua cấp tỉnh đảm bảo đúng quy định. Đồng thời, gửi văn bản về chia khối, cụm thi đua của cơ quan, đơn vị, địa phương về Ban Thi đua, khen thưởng tỉnh để tổng hợp, theo dõi, nghiên cứu trong quá trình thẩm định hồ sơ khen thưởng.

3. Về xét, đề nghị tặng Cờ thi đua của Chính phủ

a) Việc bình xét để lựa chọn đề nghị tặng Cờ thi đua của Chính phủ

Trên cơ sở kết quả xét, lựa chọn tập thể dẫn đầu khối, cụm thi đua, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh lựa chọn tập thể tiêu biểu, xuất sắc nhất trong tổng số các tập thể được bình xét dẫn đầu khối, cụm thi đua đạt tiêu chuẩn Cờ thi đua cấp tỉnh đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ tặng Cờ Thi đua của Chính phủ. Số lượng đề nghị tặng Cờ thi đua của Chính phủ không quá 20% tổng số tập thể được bình xét dẫn đầu các cụm, khối thi đua.

b) Ban Thi đua, khen thưởng (Sở Nội vụ) tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh tổ chức, chỉ đạo hoạt động của các khối, cụm thi đua, bình xét, tặng Cờ thi đua cấp tỉnh và đề nghị tặng cờ thi đua Chính phủ bảo đảm đúng quy định. Đồng thời, gửi văn bản về chia khối, cụm thi đua của tỉnh về Ban Thi đua, khen thưởng Trung ương để tổng hợp, theo dõi, nghiên cứu trong quá trình thẩm định hồ sơ khen thưởng.

4. Về thủ tục, hồ sơ đề nghị khen thưởng

a) Báo cáo thành tích đề nghị tặng thưởng Cờ thi đua của tỉnh, Chính phủ

Thực hiện theo đúng mẫu quy định (*Mẫu số 1 phần Phụ lục*) được ban hành kèm theo Nghị định số 91/2017/NĐ-CP. Báo cáo phải thể hiện rõ thành tích xuất sắc trong thực hiện các chỉ tiêu (nhiệm vụ) được giao trong năm đề nghị khen thưởng, so sánh kết quả thành tích với năm trước liền kề; có mô hình mới, nhân tố mới để các đơn vị khác học tập; các phong trào thi đua tiêu biểu, điển hình đã áp dụng trong thực tiễn sản xuất, công tác.

b) Thủ tục, hồ sơ đề nghị khen thưởng

Thực hiện theo quy định Luật thi đua, khen thưởng, Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành, trong Biên bản họp Hội đồng Thi đua - Khen thưởng của tỉnh và cơ quan đơn vị địa phương phải thể hiện rõ tên khối, cụm thi đua mà đơn vị dẫn đầu để được đề nghị tặng Cờ thi đua của tỉnh, Chính phủ.

III. CÔNG TÁC KHEN THƯỞNG

1. Hồ sơ đề nghị khen thưởng cấp Nhà nước gồm

a) Tờ trình của các cơ quan, đơn vị, địa phương trình UBND tỉnh xét, đề nghị khen thưởng cấp Nhà nước phải đáp ứng đầy đủ căn cứ pháp lý của việc đề nghị khen thưởng, cụ thể:

- Cần báo cáo rõ về việc có đáp ứng quy định hiện hành về hồ sơ, thủ tục, điều kiện, tiêu chuẩn của các tập thể, cá nhân trình khen thưởng; nêu rõ nội dung chưa đáp ứng quy định pháp luật (nếu có).

- Nội dung đề nghị khen thưởng phải phù hợp với thành tích của tập thể, cá nhân đạt được; thành tích khen thưởng phải cụ thể, rõ ràng.

b) Để thuận tiện cho việc đối chiếu, lưu trữ và tra cứu, đề nghị nên lập riêng các tờ trình đề nghị khen thưởng đối với:

- Theo từng loại hình khen thưởng: Theo công trạng và thành tích đạt được; theo đợt (hoặc chuyên đề); đợt xuất; quá trình cống hiến; theo niên hạn; đối ngoại.

- Danh hiệu Chiến sỹ thi đua toàn quốc, Danh hiệu vinh dự Nhà nước; Giải thưởng Hồ Chí Minh, Giải thưởng Nhà nước.

- Không gộp chung thẩm quyền quyết định khen thưởng của Chủ tịch UBND tỉnh với thẩm quyền khen thưởng Chủ tịch nước, Thủ tướng Chính phủ hoặc Chính phủ trong một Tờ trình.

- Chế độ mật riêng, chế độ không mật riêng.

c) Trường hợp đề nghị khen thưởng áp dụng theo thủ tục đơn giản cũng phải nêu rõ trong tờ trình.

2. Tuyển trình khen thưởng

- Tuyển trình cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện theo Điều 16, chương IV, Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh và Điều 46 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP.

- Để việc khen thưởng không bị trùng lặp về thành tích, đối tượng, đảm bảo tuyển trình và thẩm quyền của cấp đề nghị khen thưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương không đề nghị đối với các tập thể, cá nhân không thuộc phạm vi quản lý theo đúng khoản 1 Điều 46 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP quy định: *“Cấp nào quản lý về tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và quỹ lương thì cấp đó có trách nhiệm khen thưởng hoặc trình cấp trên khen thưởng đối với các đối tượng thuộc phạm vi quản lý”*.

3. Về khen thưởng phong trào thi đua theo đợt (chuyên đề)

- Khen thưởng theo chuyên đề cấp Nhà nước cho tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc tiêu biểu trong các phong trào thi đua theo đợt (chuyên đề) được thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Thông tư số 12/2019/TT-BNV.

- Không xét và đề nghị khen thưởng cấp Nhà nước (Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ, Huân chương) cho tập thể, cá nhân không thuộc tỉnh quản lý chuyên môn theo ngành dọc.

4. Báo cáo thành tích

a) Báo cáo thành tích thực hiện theo các mẫu quy định tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 91/2017/NĐ-CP. Không dùng mẫu báo cáo thành tích loại hình khen thưởng này thay thế bằng báo cáo thành tích loại hình khen thưởng khác.

b) Báo cáo thành tích khen thưởng phải đảm bảo không bị trùng với các thành tích đã đề nghị khen thưởng trước đó, thực hiện đúng quy định tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT- BNV: và “ *Không tặng nhiều hình thức cho một thành tích đạt được*”.

c) Báo cáo thành tích khen thưởng quá trình cống hiến của cá nhân đã hy sinh, từ trần phải do cơ quan quản lý trực tiếp cá nhân trước khi hy sinh, từ trần lập và đề nghị.

d) Xác nhận báo cáo thành tích của cấp trình khen thưởng thực hiện theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

đ) Trong báo cáo phải ghi cụ thể số quyết định, ngày, tháng, năm được công nhận hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, công nhận sáng kiến... của cấp có thẩm quyền theo đúng quy định tại khoản 4 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT- BNV (*có tài liệu minh chứng kèm theo nội dung thể hiện tại báo cáo*).

e) Trường hợp khen thưởng về thành tích xuất sắc trong lĩnh vực nghiên cứu khoa học, phát minh, sáng chế phải có quyết định nghiệm thu, công nhận của cấp có thẩm quyền và các tài liệu chứng minh việc áp dụng đạt hiệu quả cao trong thực tiễn.

5. Về thẩm quyền công nhận sáng kiến và hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến

Thực hiện theo đúng các quy định của Luật Khoa học và Công nghệ, Luật Thi đua, khen thưởng, các văn bản quy định chi tiết và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 của UBND tỉnh Điện Biên về việc ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng xét, công nhận phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng của sáng kiến, đề tài khoa học tỉnh Điện Biên.

a) Công nhận sáng kiến:

- Sáng kiến được công nhận theo quy định của Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ Sáng kiến và Thông tư số 18/2013/TT-BKHHCN ngày 01 tháng 8 năm 2013 của Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP.

- Đề tài nghiên cứu khoa học để làm căn cứ xét, tặng danh hiệu thi đua các cấp và khen thưởng hoặc đề nghị cấp trên khen thưởng thực hiện theo quy định khoản 2 Điều 6 Thông tư số 12/2019/TT-BNV.

b) Việc công nhận hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến được quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP và khoản 1 Điều 6 Thông tư số 12/2019/TT-BNV.

c) Một sáng kiến chỉ được sử dụng một lần khi làm tiêu chuẩn đề nghị khen thưởng, sáng kiến đã sử dụng khi xét danh hiệu thi đua thì không được dùng trong xét hình thức khen thưởng và ngược lại. Không dùng một sáng kiến để xét nhiều hình thức khen thưởng.

6. Về thủ tục, hồ sơ

a) Thủ tục, hồ sơ thực hiện theo quy định tại khoản 4, khoản 7, khoản 10 Điều 45 và Điều 52, 53, 54, 57 và Điều 17, Điều 21 Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh Điện Biên.

Lưu ý: Để đảm bảo về thủ tục hồ sơ trình khen thưởng cấp Nhà nước cho các tập thể, cá nhân ngành dọc thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh (*Quyết định số 06-QĐ/TU ngày 12/4/2022 của Tỉnh ủy Điện Biên về theo phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử*). Đề nghị cơ quan, đơn vị trình hồ sơ đề nghị khen thưởng theo tuyến trình, đồng thời xin ý kiến cấp uỷ Đảng quản lý theo quy định tại khoản 4 Điều 45 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP.

b) Các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng phải lấy ý kiến nhân dân trước khi họp Hội đồng Thi đua, khen thưởng thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT-0BNV và phải có tài liệu minh chứng cho việc này được thể hiện trong hồ sơ đề nghị khen thưởng.

c) Thời gian nhận hồ sơ đề nghị khen thưởng được thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 48 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP và Điều 22 Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh Điện Biên. Quá thời hạn trên Sở Nội vụ (Ban Thi đua - Khen thưởng) trả lại hồ sơ cho cơ quan, đơn vị, địa phương và không phải chịu trách nhiệm về việc chậm này.

d) Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp họp xét khen thưởng thực hiện theo quy định tại Điều 11 Thông tư số 12/2019/TT-BNV và Điều 32 Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh Điện Biên, khi xét danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng phải bỏ phiếu, không biểu quyết.

đ) Biên bản họp Hội đồng Thi đua - Khen thưởng cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện theo mẫu quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP và Quyết định số 45/2018/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ họp trong hoạt động quản lý điều hành của cơ quan thuộc hệ thống hành chính nhà nước. Không đưa vào hồ sơ các văn bản tài liệu không hợp lệ thay cho biên bản họp Hội đồng như: Trích biên bản; biên bản tổng hợp lấy ý kiến thành viên Hội đồng

(không họp mà gửi văn bản cho tất cả các thành viên Hội đồng lấy ý kiến), Biên bản tổng hợp ý kiến xét duyệt của Hội đồng...

e) Trường hợp đặc biệt để khen thưởng đột xuất phục vụ nhiệm vụ chính trị, phải có đề án, dự án, kế hoạch được phê duyệt đồng ý của cấp có thẩm quyền. Cơ quan được giao thường trực phục vụ nhiệm vụ đó có trách nhiệm xây dựng hướng dẫn xét khen thưởng về tiêu chuẩn, tiêu chí, điều kiện chi tiết cho tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đó trình xin ý kiến của UBND tỉnh. Sau khi có ý kiến nhất trí của UBND tỉnh, phối hợp với Sở Nội vụ (Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh) tổng hợp, thẩm định, lựa chọn các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu xuất sắc để trình cấp có thẩm quyền xét, quyết định khen thưởng. Trường hợp đề nghị khen thưởng cấp Nhà nước phải thống nhất với Bộ Nội vụ (qua Ban Thi đua, khen thưởng Trung ương).

g) Các tài liệu minh chứng trong hồ sơ đề nghị khen thưởng phải là bản gốc hoặc bản sao có chứng thực của cơ quan có thẩm quyền.

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện; trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn vướng mắc, đề nghị phản ánh kịp thời về Sở Nội vụ (qua Ban Thi đua - Khen thưởng) để đánh giá, tổng hợp tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban TĐKT Trung ương;
- Các thành viên Hội đồng TĐKT tỉnh;
- Ban TĐKT tỉnh;
- Lưu: VT, KSTT

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô