

Số: /BC-SNV Điện Biên, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 2425/BC-STP ngày 10/7/2026 về thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Sở Nội vụ báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp cụ thể như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

* Ý kiến thẩm định: Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau để bảo đảm chính xác đồng thời bổ sung các quy định cụ thể về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố theo quy định tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ CP; không tham mưu xây dựng thêm văn bản quy phạm pháp luật khác để quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với các chức danh còn lại:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về tổ chức và hoạt động của thôn, bản, tổ dân cư, tổ dân phố (sau đây gọi chung là thôn, tổ dân phố); tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Các nội dung khác không quy định tại Quy chế này thì thực hiện theo quy định của Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và các văn bản có liên quan.”

2. Đối tượng áp dụng

- a) Ủy ban nhân dân các xã, phường (sau đây gọi chung là cấp xã).
- b) Thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.
- c) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố;
- d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên”.

Về ý kiến này, Sở Nội vụ giải trình như sau:

Theo điểm a khoản 2 Điều 18 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

Đây là hai nội dung được Nghị định giao quy định độc lập, có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng khác nhau. Do đó, việc quy định chung trong một văn bản sẽ làm mở rộng phạm vi điều chỉnh của Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, chưa bảo đảm phù hợp với nội dung được giao.

Mặt khác, ngoài chức danh Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố và Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố là các chức danh trực tiếp gắn với tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, các chức danh còn lại như Bí thư Chi bộ, Trưởng Ban Công tác Mặt trận và các chức danh người tham gia hoạt động khác được tổ chức, quản lý và hoạt động theo Điều lệ Đảng, Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và quy định của các tổ chức chính trị - xã hội có liên quan. Vì vậy, việc quy định đồng thời các nội dung này trong Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố sẽ khó bảo đảm tính thống nhất với các quy định chuyên ngành.

Vì vậy, để bảo đảm tính thống nhất, rõ ràng về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của văn bản, Sở Nội vụ bảo lưu nội dung dự thảo. Đối với nội dung quy định cụ thể về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố theo khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, Sở Nội vụ sẽ tiếp tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định riêng để triển khai thực hiện theo đúng quy định.

Tiếp thu một phần ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ điều chỉnh Điều 1 về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo như sau:

“Điều 1. Phạm vi, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về tổ chức và hoạt động của thôn, bản, tổ dân cư (gọi chung là thôn); tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Các nội dung khác không quy định tại Quy chế này thì thực hiện theo quy định của Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và các văn bản có liên quan.

2. Đối tượng áp dụng

a) Ủy ban nhân dân các xã, phường (sau đây gọi chung là cấp xã).

b) Thôn, tổ dân phố thuộc xã, phường.

c) Trưởng thôn; Tổ trưởng tổ dân phố; Phó Trưởng thôn; Phó Tổ trưởng tổ dân phố.

d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên”.

2. Đối với dự thảo Quyết định

2.2. Ý kiến thẩm định 1: Phần Căn cứ pháp lý, đề nghị bỏ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP, Thông tư số 26/2025/TT-BTP vì không có quy định liên quan đến quy định của dự thảo Quyết định.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

2.2. Ý kiến thẩm định 2: Điều 3 đề nghị sửa như sau để bảo đảm đầy đủ, chính xác: “Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Nội vụ; Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.”

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3. Đối với dự thảo Quy chế

3.1. Ý kiến thẩm định 1: Khoản 3 Điều 2 Thôn, tổ dân phố, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu không quy định lại nội dung này vì đã được quy định tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3.2. Ý kiến thẩm định 2: Khoản 4 Điều 3 Nguyên tắc tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định lại để phù

hợp với khoản 4 Điều 3 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP. Trường hợp nguyên tắc tổ chức hoạt động không bổ sung thêm các nguyên tắc ngoài các nội dung quy định tại Điều 3 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP thì đề nghị thực hiện viện dẫn quy định của Nghị định số 185/2026/NĐ-CP để dự thảo được ngắn gọn.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3.3. Ý kiến thẩm định 3: Điều 4 Tổ chức của thôn, tổ dân phố, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Khoản 1 sửa như sau để bảo đảm đầy đủ, chính xác: “1. Thôn có Trưởng thôn; tổ dân phố có Tổ trưởng tổ dân phố. Thôn có người tham gia hoạt động ở thôn; tổ dân phố có người tham gia hoạt động ở tổ dân phố. Các chức danh người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và số lượng Phó trưởng thôn, Phó tổ trưởng tổ dân phố thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Về ý kiến này, Sở Nội vụ bảo lưu nội dung dự thảo để bảo đảm thống nhất với nội dung đã giải trình tại mục 1 báo cáo này.

- Rà soát quy định tại khoản 2, khoản 5 để không quy định lại các nội dung đã được quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 4 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3.4. Ý kiến thẩm định 4: Điểm d khoản 1 Điều 5 Nội dung hoạt động của thôn, tổ dân phố, đề nghị chỉnh sửa như sau để bảo đảm phù hợp với quy định tại điểm c khoản 3 Điều 6 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP “đ) Tổ chức thực hiện việc bầu, cho thôi làm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; bầu, cho thôi làm thành viên Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng theo quy định của pháp luật”.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3.5. Ý kiến thẩm định 5: Điểm b khoản 5 Điều 6 Các hình thức hoạt động của thôn, tổ dân phố, đề nghị chỉnh sửa như sau để bảo đảm đầy đủ, phù hợp với thực tiễn “b) Trao đổi trực tiếp với các hộ gia đình”.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

3.6. Ý kiến thẩm định 6: Chương III về Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố và Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung các quy định cụ thể về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố khác ngoài “Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố và Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố” để phù hợp với quy định tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

Về ý kiến này, Sở Nội vụ bảo lưu nội dung dự thảo để bảo đảm thống nhất với nội dung đã giải trình tại mục 1 báo cáo này.

4. Đối với dự thảo Tờ trình

* Ý kiến thẩm định : Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa văn bản để bảo đảm thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP: sau phần Căn cứ pháp lý, nội dung “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số /TTr-SNV ngày tháng năm 2026.” sửa như sau “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ;”; thực hiện viện dẫn văn bản có liên quan bảo đảm theo quy định tại Điều 68.

Sở Nội vụ tiếp thu và điều chỉnh dự thảo.

5. Đối với các ý kiến về nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành đối với dự thảo Quyết định, ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản, Sở Nội vụ tiếp thu để thực hiện đảm bảo theo quy định.

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Sở Nội vụ gửi Sở Tư pháp tổng hợp, theo dõi./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Đình Tuyên